

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление администрации городского округа Красноуральск от 11.08.2022 № 1025 «Об утверждении Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в городском округе Красноуральск и Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления городского округа Красноуральск не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования»

30 января 2023 года

№ 03

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 19.09.2017 № 13, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на постановление администрации городского округа Красноуральск от 11.08.2022 № 1025 «Об утверждении Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в городском округе Красноуральск и Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным

предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления городского округа Красноуральск не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования» (далее – Постановление № 1025).

В Контрольный орган 23.01.2023 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск – на 1 листе;
- постановление администрации городского округа Красноуральск от 11.08.2022 № 1025 «Об утверждении Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в городском округе Красноуральск и Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления городского округа Красноуральск не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования» - на 39 листах;
- пояснительная записка к Проекту – на 2 листах;
- лист согласования, содержащий визы заинтересованных должностных лиц – на 1 листе.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 23.01.2023 по 30.01.2023.

Рассмотрев представленные документы, Контрольный орган отмечает:

1. Перечень представленных документов не в полной мере соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск» (далее – Порядок № 215).

В нарушение главы 4 Порядка № 215 Постановление № 1025, утверждено без проведения Контрольным органом финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта.

2. В целях реализации Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» в городском округе Красноуральск

11.08.2022 Постановлением № 1025 утверждены:

- Положение о персонифицированном дополнительном образовании детей в городском округе Красноуральск (далее — Положение о персонифицированном образовании);

- Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления городского округа Красноуральск не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных образовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования (далее — Порядок предоставления грантов).

3. Постановление № 1025 представлено на экспертизу в Контрольный орган городского округа Красноуральск в связи с тем, что решением Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2022 № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 23.01.2023 № 42) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) а также юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг,

4. Положение о персонифицированном образовании в городском округе Красноуральск разработано и соответствует приказам Министерства образования и молодежной политики Свердловской области:

- от 26.06.2019 № 70-Д «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области»;

- от 15.07.2022 № 648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области».

5. При анализе Порядка предоставления грантов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий:

- юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и

полномочия учредителя.

Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1492).

Пунктом 12 Порядка предоставления грантов установлены требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1 число месяца, в котором им подается заявка на участие в отборе, в том числе требование о том, что участник отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов.

Однако постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 № 2385 внесены изменения в Постановление № 1492, в соответствии с которыми с 01.01.2023 к участникам отбора предъявляется требование о том, что они не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов.

Таким образом, положение пункта 12 Порядка предоставления грантов **не соответствует требованиям Постановления № 1492.**

Кроме того, в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Постановления № 1492 в правовом акте, регулирующем предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг должно быть указано наименование органа местного самоуправления или организации, осуществляющих функции *главного распорядителя бюджетных средств*, до которых в соответствии с бюджетным

законодательством РФ как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период.

Однако **в нарушение требований Постановления № 1492** Порядок предоставления грантов не содержит информации о главном распорядителе бюджетных средств.

6. Кроме того, пунктами 4, 5 Порядка предоставления грантов, а также пунктами 1.1 и 2.4 Рамочного соглашения (форма которого предусмотрена Порядком предоставления грантов) предусмотрено, что гранты предоставляются в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы».

В соответствии с пунктом 10 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220, формирование муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ городского округа, утверждаемого правовым актом администрации городского округа Красноуральск. Согласно Перечня муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного 25.04.2022 № 526 (с изменениями, далее — Перечень № 526), срок реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск продлен до 2025 года, в том числе внесены изменения с 01.01.2023 в наименование Программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года».

Таким образом, наименование муниципальной программы, отраженной в Порядке предоставления грантов, **не соответствует Перечню № 526**.

7. В ходе проведенного анализа Проекта установлено, что соблюдена внутренняя логика Проекта, отсутствуют противоречия между его пунктами, подпунктами и абзацами.

Вывод:

1. Замечания финансово-экономического характера отсутствуют.
2. Администрации городского округа Красноуральск рекомендуется учесть замечания, изложенные в настоящем заключении в части приведения Постановления № 1025 в соответствие с требованиями Постановления № 1492 и Перечня № 526.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор О.А. Москалева